

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления администрации городского округа Красноуральск
«О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры
и молодежной политики городского округа Красноуральск до 2025 года»**

23 июня 2023 года

№ 44

город Красноуральск

*Перечень документов и материалов, предоставленных в
Контрольный орган городского округа Красноуральск* (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 19.06.2023 № 3346 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск» до 2025 года» (далее – Проект) – на 25 листах.

3. Пояснительная записка – на 5 листах.

4. Справочный материал – на ____ листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 19 июня 2023 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация).

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск до 2025 года».

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, пункт 14 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

В результате экспертизы установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск до 2025 года» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 24.10.2018 № 1311 (с изменениями, далее – Программа).

2. Согласно пояснительной записке и предоставленному справочному материалу внесение изменений в Программу обусловлено изменением (увеличением, уменьшением) объемов финансирования, направленных на финансирование мероприятий.

3. Проектом предлагается увеличить объемы финансирования Программы за счет средств местного бюджета на 18 493 412,39 рублей.

В результате вносимых изменений общий объем финансирования Программы составит 832 634 291,53 руб., из них:

- средства федерального бюджета – 12 446 690,09 руб.;
- средства областного бюджета – 18 191 208,76 руб.;
- средства местного бюджета – 796 255 066,05 руб.;
- внебюджетные источники – 5 741 326,63 руб.

Распределение средств по годам реализации программы выглядит следующим образом:

- 2019 год – 121 247 240,48 руб.;
- 2020 год – 99 966 240,39 руб.;
- 2021 год – 123 249 410,66 руб.;
- 2022 год – 116 802 430,64 руб.;
- 2023 год – 151 368 969,36 руб. (увеличение на 18 493 412,39 руб.);
- 2024 год – 110 000 000,00 руб.;
- 2025 год – 110 000 000,00 руб.

4. В Приложении «**План мероприятий по выполнению муниципальной программы**» за счет средств местного бюджета внесены следующие изменения:

2023 год

✓ **Мероприятие 1.1.** «Организация библиотечного обслуживания населения, формирование и хранение библиотечных фондов муниципальных библиотек» – объем финансирования 20 979 932,30 руб., увеличение составило **328 672,29** руб., в том числе :

- *77 666,66 руб. на обследование технического состояния помещений библиотеки по адресу ул. Яна Нуммура, 6 для участия в отборах на предоставление субсидии из областного бюджета на создание модельной библиотеки.*

Согласно представленных коммерческих предложений обследование технического состояния помещений библиотеки необходимо с целью проведения ремонта.

Однако, согласно подпунктов 6 и 7 пункта 10 главы 2 Приказа Министерства культуры Свердловской области от 28.02.2022 № 126 «Об организации работы по подготовке Министерством культуры Свердловской области заявочной документации в Министерство Культуры Российской

Федерации для участия в конкурсном отборе на получение иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта «Культура» в 2023 году» в заявку включается следующая заявочная документация (в том числе): заверенные копии акта, заключения или отчета о **техническом состоянии конструкций здания муниципальной библиотеки**, составленного уполномоченной в соответствии с законодательством Российской Федерации организацией; сведения о проведенном капитальном ремонте или реконструкции, об отсутствии аварийного и (или) ветхого состояния зданий или помещений.

- 167 148,23 руб. на приобретение материальных запасов. Ответственным исполнителем представлен расчет начальной (максимальной) цены контракта на приобретение материальных запасов (далее - НМЦК), приложены коммерческие предложения и договоры поставки. В нарушение Приказа Министерства экономического развития РФ от 02.09.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее — Методические рекомендации № 567) на некоторых коммерческих предложениях в виде снимков экрана (скриншот), содержащих изображения соответствующих страниц сайтов, дата и времени их формирования нечитаемы. Документально не подтверждена стоимость (представлены 2 коммерческих предложения из 3) по трем позициям указанным в НМЦК. При расчете НМЦК выявлены математические ошибки, а указанные в расчете портативная колонка, микрофон и музыкальная система не являются материальными запасами.

Таким образом сделать вывод о правильности расчета необходимых средств в сумме 244 814,89 руб. **не представляется возможным.**

✓ **Мероприятие 1.2.** «Организация деятельности учреждений культуры и искусства культурно-досуговой сферы» – объем финансирования составил 46 377 429,51 руб., увеличение на **604 479,51 руб.** на оказание услуг по физической охране ГЦК «Химик» и ДК «Металлург».

Совокупность значений, используемых в расчете, при определении НМЦК услуг по физической охране неоднородны - коэффициент вариации составляет 36,36%.

Согласно пункта 3.20.2 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» если коэффициент вариации превышает 33%, целесообразно провести **дополнительные исследования** в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах.

. **Мероприятие 1.3.** «Реализация мероприятий в сфере культуры и искусства» - объем финансирования составил 4 175 111,99 руб., увеличение на **3 175 111,99** руб., из них:

- 360 000,00 руб. - расходы на издание книги «История химзавода»;
- 554 112,00 руб. - оплата услуг физической охраны ледового городка у администрации;
- 1 090 999,99 руб. - приобретение новогодних фотозон (3 шт);
- 1 170 000,00 руб. - приобретение гирлянд на елку.

. **Мероприятие 1.4.** «Проведение ремонтных работ в зданиях и помещениях, в которых размещаются муниципальные учреждения культуры, приведение их в соответствие с требованиями норм пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства» – объем финансирования увеличен и составил **6 403 593,31** руб., из них:

- 2 767 659,60 руб. - монтаж автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре в помещениях МАУ ДК «Металлург»;
- 2 018 913,60 руб. - монтаж автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре в помещениях ГЦК «Химик»;
- 652 852,80 руб. - монтаж автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре в помещениях клуба п. Краснодольский, ул. Заречная, 1;
- 404 522,40 руб. - монтаж автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре в помещениях клуба п. Дачный, ул. Советская, 4;
- 256 495,20 руб. - монтаж автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре в помещениях клуба п. Чирок, ул. Клубная, 36;
- 83 400,00 руб. - монтаж и наладка системы видеонаблюдения в помещениях ЦГБ им. П.П. Бажова;
- 13 326,71 руб. - установка дополнительных аварийных светильников у наружных выходов из здания библиотеки — филиала № 3 (ул. Я. Нуммура, 6);
- 206 423,00 руб. - электромонтажные работы по адресу ул. Старателей, 10а. *Необходимость проведения электромонтажных работ (замена электропроводки и светильников) документально не подтверждена.*

. **Мероприятие 1.6.** «Информатизация муниципальных библиотек, в том числе комплектование книжных фондов (включая приобретение электронных версий книг и приобретение (подписку) периодических изданий), приобретение компьютерного оборудования и лицензионного программного обеспечения, подключение муниципальных библиотек к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки» – объем финансирования увеличен и составил **404 234,28** руб. на подписку и доставку периодических изданий.

. **Мероприятие 2.1.** «Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного

образования в сфере культуры и искусства» – объем финансирования составил 19 474 563,15 руб., увеличен на **361 905,04** руб., из них:

- 86 329,66 руб. - на приобретение системы громкоговорящей связи (работы по установке системы громкоговорящей связи МАУ ДО «ДШИ» выполнит за счет собственных средств);

- 67 941,95 руб. - подключение к федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании»;

- 207 633,43 руб. - увеличение фонда оплаты труда в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

Штатное расписание МАУ ДО «ДШИ» действующее до 01.01.2023 не представлено.

Пунктом 21 постановления администрации городского округа Красноуральск от 14.08.2019 № 1100 «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения городского округа Красноуральск» установлено, что при расчете плановых показателей расходов на оплату труда учитывается расчетная численность работников, расчетные должностные оклады, ежемесячные надбавки к должностному окладу, стимулирующие выплаты, компенсационные выплаты в соответствии с утвержденным штатным расписанием.

МАУ ДО «ДШИ» представлено штатное расписание действующее с 01.01.2023, однако фонд оплаты труда с выплатами по обязательному социальному страхованию (далее - ФОТ) в плане финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов от 03.05.2023 рассчитан некорректно (меньше на 1 213 677,76 руб.).

. Добавлено новое **Мероприятие 2.5.** «Проведение ремонтных работ в зданиях и помещениях, в которых размещаются муниципальные детские школы искусств, приведение их в соответствие с требованиями норм пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства» – с объемом финансирования **4 969 710,49** руб., из них:

- 1 934 479,20 руб. - установка автоматической пожарной сигнализации, система оповещения и управления эвакуацией при пожаре;

- 2 447 565,60 руб. - установка системы аварийного освещения;

- 299 550,85 руб. - на монтаж узла коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя;

- 288 114,84 руб. - на установку дополнительных видеокамер.

В качестве документов подтверждающих необходимый объем финансирования приложены локальные сметные расчеты.

Также представлено письмо МУП «КТП» № 813 от 01.06.2023 с требованием провести замену узла учета тепловой энергии, теплоносителя в соответствии с пунктом 7 постановления Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034 «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя» (далее — Постановление № 1034).

Согласно пунктов 6, 7 Постановления № 1034 узлы учета, введенные в эксплуатацию до вступления в силу настоящих Правил, могут быть

использованы для коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя до истечения срока службы основных приборов учета (расходомер, тепловычислитель), входящих в состав узлов учета. По истечении 3 лет со дня вступления в силу настоящих Правил теплосчетчики, не отвечающие требованиям настоящих Правил, не могут использоваться для установки как в новых, так и существующих узлах учета.

Документально срок службы основных приборов учета (расходомер, тепловычислитель) и необходимость монтажа узла коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя **не подтверждены**.

. **Мероприятие 3.1.** «Обеспечение деятельности учреждения в целях организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью» – объем финансирования составил 10 485 536,08 руб., увеличен на **341 561,92** руб. на выполнение МБУ ЦРМ «Молодежная галактика» муниципального задания, в том числе:

- 16 666,66 руб. - разработка ПСД на узел учета тепловой энергии;
- 41 916,26 руб. - на приобретение средств индивидуальной защиты.
- 142 971,74 руб. - на огнезащитную обработку деревянных конструкций.

Документально срок службы основных приборов учета (расходомер, тепловычислитель) и необходимость разработки ПСД на проект узла учета тепловой энергии в сумме 16 666,66 руб. **не подтверждены**.

Площадь деревянных конструкций чердачных помещений документально не подтверждена, таким образом сделать вывод о правильности расчета необходимых средств в сумме 142 971,74 руб. на огнезащитную обработку деревянных конструкций **не предоставляется возможным**.

41 916,26 руб. запланировано на приобретение средств индивидуальной защиты, в том числе 6 халатов для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий на сумму 8 580,48 руб. (1 430,08 руб. *6 штук), однако согласно представленных документов **необходимо 5 халатов для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий**. Также при расчете необходимой суммы на приобретение средств индивидуальной защиты **допущены математические ошибки**.

. **Мероприятие 6.1.** «Обеспечение деятельности МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск» – объем финансирования составил 28 222 429,49 руб., увеличен на **1 834 063,18** руб. на расходы по содержанию МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск», в том числе:

- 144 733,20 руб. на оказание образовательных услуг для 40 человек, однако **количество человек документально не подтверждено**;
- 27 916,40 руб. дополнительная сумма на периодический медицинский осмотр 40 человек (84 666,40 руб. - 56 750,00 руб.), однако **количество человек документально не подтверждено**;
- 78 442,22 руб. на приобретение материальных запасов. Ответственным исполнителем представлен расчет начальной (максимальной) цены контракта на приобретение материальных запасов (далее - НМЦК),

приложены коммерческие предложения. При расчете НМЦК выявлены математические ошибки, не подтверждена стоимость одной позиции.

- 1 393 192,51 руб. - дополнительные средства на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда, в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 01.01.2023. Предусмотренные бюджетные ассигнования на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда (разделы 0503, 0804) на общую сумму 24 812 497,45 руб. указанные в расчете документально не подтверждены.

Таким образом сделать вывод о правильности расчета необходимых средств в сумме 1 644 284,33 руб. не представляется возможным.

. Мероприятие 11.1. «Обеспечение сохранности и функционирования сооружений (памятников, стел, бюстов, обелисков, мемориальных комплексов, мемориальных досок и братских могил)» – объем финансирования составил 323 080,38 руб., увеличен на **70 080,38** руб. на окраску металлических памятников.

2024 год

✓ **Мероприятие 1.2.** «Организация деятельности учреждений культуры и искусства культурно-досуговой сферы» – объем финансирования составил 32 349 638,62 руб., уменьшение на **2 741 803,80** руб. Финансово-экономическое обоснование не представлено.

Для участия муниципального образования в предоставлении субсидий из областного бюджета в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 19.12.2019 № 920-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2027 года» (далее — Постановление № 920-ПП) внесены изменения в объемы следующих мероприятий.

✓ **Мероприятие 3.6.** «Обеспечение деятельности молодежных «коворкинг-центров» – объем финансирования увеличен на **2 588 887,43** руб. и составил 2 738 887,43 руб., из них:

- 157 556,07 руб. - на оборудование рабочих мест и зоны отдыха: приобретение стульев, ноутбука, акустической системы;

- 2 581 331,36 руб. на ремонт помещений расположенных по адресу ул. 7 Ноября, 51.

В соответствии с Постановлением № 920-ПП (Приложение № 12-2) субсидии предоставляются, в том числе в целях брендирования помещений коворкинг-центров согласно разработанному Министерством брендбуку (приобретение расходных материалов (краска, кисти, шпатлевка, баннеры и иное), оплата работ и услуг (покраска стен, нанесение логотипов, оштукатуривание стен перед покраской в месте нанесения фирменной айдентики, колеровка красящих веществ и иное).

Разработанный Министерством брендбук не представлен, локальный сметный расчет на ремонт помещений содержит наименование работ не соответствующих Приложению № 12-2 Постановления № 920-ПП.

✓ **Мероприятие 3.7.** «Реализация проектов по приоритетным направлениям работы с молодежью на территории городского округа Красноуральск» – объем финансирования увеличен на **49 000,00** руб. и составил 169 000,00 руб., из них:

- 110 800,00 руб. - услуги питания (количество не подтверждено);
- 20 000,00 руб. - транспортные услуги;
- 38 200,00 руб. - приобретение кубков, мячей, сертификатов.

В соответствии с Постановлением № 920-ПП (Приложение № 12-1) субсидии предоставляются на приобретение сувенирной и наградной продукции, приобретение расходных материалов, транспортных расходов, оплата услуг по изготовлению печатной продукции, приобретение футболок, кепок, бандан, толстовок, ветровок с фирменными печатями или изготовление фирменных печатей на них, услуги по организации питания и проживания участников мероприятий, оплата услуг привлеченных специалистов с учетом налоговых сборов, предоставление субсидий в форме грантов физическим лицам, услуги по организации мероприятий. Спортивный инвентарь и денежные сертификаты в Приложении № 12-1 Постановления № 920-ПП отсутствуют.

✓ **Мероприятие 3.8.** «Развитие сети муниципальных учреждений по работе с молодежью» – объем финансирования увеличен на **49 176,36** руб. и составил 349 176,36 руб.

В нарушение Методических рекомендации № 567 на некоторых коммерческих предложениях в виде снимков экрана (скриншот) дата и времени их формирования нечитаемы. Коммерческие предложения на приобретения гигантского надувного карандаша не идентичны и неоднородны - коэффициент вариации составляет 46,5%. При расчете НМЦК выявлены математические ошибки.

✓ **Мероприятие 4.6.1.** «Организация и проведение военно-спортивных игр, военно-спортивных мероприятий» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **26 000,00** руб. и составил 276 000,00 руб. на оплату питания, транспортных услуг, наградной продукции.

✓ **Мероприятие 4.6.3.** «Приобретение оборудования для организаций и учреждений, осуществляющих патриотическое воспитание граждан» - объем финансирования увеличен на **28 740,01** руб. и составил 378 740,01 руб.

*Согласно представленных ответственным исполнителем документов в рамках мероприятия 4.6.3. планируется приобрести 4 учебных магазина для АК-74 и 22 бронезилета Страж 2-2 эконоМ УНИ на общую сумму **378 740,10** руб. (класс защиты Бр2 предусматривает защиту от поражения пулями повышенной пробиваемости, выпущенными из пистолета Сердюкова СР-1).*

В соответствии с Порядком № 920-ПП (Приложение № 13) субсидии предоставляются в том числе на приобретение комплектов защиты для пейнтбола, пейнтбольных маркеров, оружия для игры в страйкбол, массогабаритных макетов автомата Калашникова, пневматических винтовок, гранат учебных, мин учебных, лопат саперных, противогазов, костюмов маскировочных, костюмов химической защиты, металлоискателей,

тиров электронных, тиров и винтовок лазерных, навигаторов, радиостанций (раций), военной формы.

Документально необходимость приобретения 22 бронежилетов Страж 2-2 эконоМ УНИ на общую сумму 362 706,74 руб. ответственным исполнителем **не подтверждена**. Объемы финансирования мероприятия 4.6.3. **не соответствуют представленным отверждающим документам**.

5. В связи с названными изменениями меняются и критерии оценки муниципальной программы. На этом основании в приложении «**Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы**» внесены изменения:

2023 год

.Целевой показатель **1.1.4.** «Количество посещений библиотек (на 1 жителя в год)» увеличен и составил 7,00 единиц;

.Целевой показатель **1.1.5.** «Количество книговыдач на 1 жителя» увеличен и составил 13,39 единиц;

.Целевой показатель **1.2.1.** «Увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий» увеличен на 0,6% и составил 62,7%.

.Целевой показатель **1.2.4.** «Количество зданий и помещений муниципальных учреждений культуры, в которых проведены ремонтные работы по приведению в соответствие с требованиями норм пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства» увеличен и составил 7 единиц;

.Добавлен новый целевой показатель **2.1.3.** «Количество зданий и помещений детских школ искусств, в которых проведены ремонтные работы» который составил 1 единицу;

.Целевой показатель **11.1.1.** «Количество сооружений в отношении которых проведены работы (оказаны услуги) по их сохранению и функционированию» увеличен на 2 единицы и составил 5 единиц;

2024 год

.Целевой показатель **3.1.2.** «Доля молодежи, принявшей участие в мероприятиях по приоритетным направлениям молодежной политики, от общего количества молодежи» увеличен на 212,57% и составил **240,3%**;

.Целевой показатель **3.2.1.** «Количество действующих молодежных «коворкинг-центров» увеличен на 1 единицу и составил 2 единицы.

6. Уточняемые объемы финансирования на 2023 год, отраженные в Проекте, не соответствуют показателям местного бюджета согласно решения Думы городского округа Красноуральск от от 19.12.2022 года № 31 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 22.06.2023 № 73, далее – Решение о бюджете)».

Ответственным исполнителем Программы **не представлена** заявка на внесение изменений в Решение о бюджете в администрацию городского округа Красноуральск.

7. С целью отражения вносимых изменений Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- раздел «Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации, рублей» Паспорта Программы;
- раздел «Перечень основных целевых показателей» Паспорта Программы;
- приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы»;
- приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной программы»;
- приложение «Методика расчета целевых показателей муниципальной программы».

Вывод:

Учитывая вышеизложенное, провести финансово-экономическую экспертизу в полном объеме не представляется возможным. Проект требует доработки.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:

инспектор Е.Н. Шмакова